Додаток

до рішення міської ради

№

ПРОГРАМА

**дистанційного обслуговування місцевих бюджетів на 2023 рік**

(проєкт)

**ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Управління Державної казначейської служби України у м. Луцьку Волинської області |
| 2. | Розробник Програми | Управління Державної казначейської служби України у м. Луцьку Волинської області |
| 3. | Співрозробники Програми | Департамент фінансів, бюджету та аудиту Луцької міської ради |
| 4. | Відповідальний виконавець  Програми | Управління Державної казначейської служби України у м. Луцьку Волинської області |
| 5. | Учасники Програми | Управління Державної казначейської служби України у м. Луцьку Волинської області, департамент фінансів, бюджету та аудиту Луцької міської ради |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2023 рік |
| 7. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього | 219,3 тис. грн |
| у тому числі: | | |
| 7.1. | коштів бюджету громади | 219,3 тис. грн |

**1. Аналіз динаміки змін та поточної ситуації**

Безперебійне функціонування Державної казначейської служби України є невід’ємною складовою фінансової стабільності, життя та існування України. Казначейством України постійно здійснюються заходи щодо забезпечення безперервного виконання основних завдань та функцій, покладених державою.

Сучасне суспільство характеризується значними потоками інформації, які циркулюють у всіх сферах життєдіяльності людини. В умовах кризи фінансово-економічного напряму ефективне прийняття управлінських рішень особливою мірою залежить від достовірності та швидкості обробки даних. Сучасні інформаційні технології є тим інструментом, який дозволяє забезпечити формування високотехнологічного суспільства, в якому кожен працівник органу Державної казначейської служби України має можливість повною мірою реалізувати свій потенціал для забезпечення максимально ефективного виконання посадових обов’язків.

Впровадження сучасних інформаційних технологій передбачає створення якісно нових форм організації діяльності органів Державної казначейської служби України та їх структурних підрозділів, оптимізацію взаємодії з органами державної влади та місцевого самоврядування шляхом надання доступу до державних інформаційних ресурсів, можливості отримувати електронні сервіси з використанням мережі «Інтернет».

Казначейство сьогодні повноцінний учасник системи електронних переказів Національного банку України. Нинішній стан охоплення казначейськими функціями, враховуючи інформаційну насиченість системи, її багаторівневу функціональну структуру, функціональну складність та необхідність роботи практично в реальному режимі часу синхронно з банківською системою, став можливим завдяки проведеній значній роботі з автоматизації обчислювальних процесів. Від надійної та стабільної роботи інформаційної системи значною мірою залежить успішність виконання органами державного казначейства своїх функціональних повноважень.

Основу нормативно-правової бази, згідно з якою здійснюється казначейське обслуговування місцевих бюджетів за видатками, складають Бюджетний кодекс України та Порядок казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 р. № 938, зі змінами. Порядком регламентуються організаційні взаємовідносини між органами державної казначейської служби, фінансовими органами, платниками податків, розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів у процесі казначейського обслуговування місцевих бюджетів.

Відповідно до положень Бюджетного кодексу повноваження органів казначейства у частині обслуговування місцевих бюджетів за видатками зосереджується на посиленні контролю за рухом коштів місцевих бюджетів, своєчасному попередженні їх нецільового використання та впровадженні нових засад управління бюджетними зобов'язаннями.

Основним завданням органів казначейства в процесі обслуговування місцевих бюджетів є сприяння виконанню бюджетної політики місцевого самоврядування та здійсненню ефективного управління коштами місцевих бюджетів. Це завдання має бути реалізоване через створення ефективної системи оперативного управління місцевими фінансами.

2. Визначення мети

Метою Програми є продовження впровадження технологій електронного дистанційного обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів в Управлінні Державної казначейської служби України у м. Луцьку Волинської області.

Пріоритетними напрямами впровадження дистанційного обслуговування клієнтів є отримання та передача документів щодо планових показників, створення та підписання меморіальних документів, завантаження інформації щодо бюджетних зобов’язань та бюджетних фінансових зобов’язань, отримання та передача розподілів відкритих асигнувань, створення, підписання та виконання платіжних документів, інформування розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів щодо руху коштів на відповідних рахунках, накладання та перевірка електронного цифрового документообігу, мінімізація потоку паперових документів у процесі казначейського обслуговування.

3. Засоби розв’язання проблеми

Сучасний стан розвитку телекомунікаційних систем та інформаційних технологій, наявність необхідної нормативно-правової бази щодо використання кваліфікованого електронного підпису створили всі передумови для запровадження повноцінного, юридично значимого електронного документообігу в органах державної влади. З метою спрощення та оптимізації взаємодії розпорядників та одержувачів бюджетних коштів у процесі казначейського обслуговування в територіальних органах Казначейства Волинської області запроваджено процес електронної форми обслуговування клієнтів за допомогою програмно-технічного комплексу «Клієнт казначейства – Казначейство» з використанням засобів кваліфікованого електронного підпису та сучасних інтернет-технологій. При цьому розпорядники та одержувачі бюджетних коштів отримали можливість в режимі реального часу відстежувати стан своїх рахунків, відкритих в Управлінні Казначейства, проходження платежів, отримання виписок за рахунками тощо. Дистанційне обслуговування дозволяє оптимізувати витрати на підтримку процесу виконання бюджетів усіх рівнів завдяки відмові від потоку вхідних та вихідних паперових документів, прискорює обробку інформації, спрощує проходження платежів та обслуговування розпорядників бюджетних коштів усіх рівнів, мінімізує кількість візитів клієнтів до органів Казначейства та скорочує час на їх обслуговування. Інформація, якою обмінюються клієнт і Казначейство, захищена багаторівневою системою безпеки, що включає використання засобів кваліфікованого електронного підпису.

Програмно-технічний комплекс «Клієнт казначейства – Казначейство» призначений для надання зовнішнім клієнтам Державної казначейської служби України (розпорядникам та одержувачам бюджетних коштів) віддаленого доступу за допомогою мережі Інтернет до інформаційних ресурсів Казначейства України для автоматизації процесу виконання бюджетів усіх рівнів. Прискорена обробка інформації дозволяє скоротити час на казначейське обслуговування бюджетів.

Доступ зовнішніх клієнтів до системи дистанційного обслуговування відбувається через стандартні web-браузери, які зазвичай розповсюджуються вільно, тому їх використання не збільшує вартість ні інформаційних ресурсів Управління Державної казначейської служби України, ні програмного забезпечення зі сторони розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів.

Зокрема, до переліку функцій, доступ до яких отримують розпорядники та одержувачі бюджетних коштів, належать функції:

ведення Єдиного реєстру розпорядників та одержувачів бюджетних коштів;

ведення мережі;

обміну плановими бюджетними документами (річний розпис призначень державного бюджету, розписи місцевих бюджетів, планові показники, розподіли, кошториси тощо);

створення та підписання меморіальних документів;

завантаження інформації щодо бюджетних зобов’язань та бюджетних фінансових зобов’язань;

отримання даних щодо руху коштів;

з відновлення касових видатків;

проведення довідки про операції у натуральній формі;

електронного подання на повернення помилково або надміру зарахованих до бюджету зборів, платежів та інших доходів бюджету.

Однією з переваг системи дистанційного обслуговування є те, що підтвердні документи (бюджетні зобов’язання та бюджетні фінансові зобов’язання тощо), якими супроводжуються платіжні документи, достатньо передати до органу Казначейства лише один раз. Електронна копія такого документа буде збережена у базі даних, тому подальше використання цього документа для підтвердження наступного платежу (що буває, наприклад, при виконанні окремих етапів за довгостроковими договорами) буде виконуватись завдяки лише посиланню на збережену копію. Оскільки усі електронні документи (електронні копії паперових документів) підписуються кваліфікованим електронним підписом, інформація, що знаходиться у базі даних, є повним, достовірним та цілком легітимним відбитком оригінального документа.

Завдяки такому рішенню зменшиться навантаження на канали передачі даних між органами Казначейства та розпорядниками державних коштів, спроститься процес обслуговування видаткової частини бюджетів усіх рівнів та зменшиться ризик внесення помилок.

Система дистанційного доступу клієнтів Казначейства через ПТК «Клієнт казначейства – Казначейство» спрощує проходження платежів, обслуговування розпорядників бюджетних коштів усіх рівнів органами Державного казначейства. При цьому розпорядники та одержувачі бюджетних коштів отримають можливість у режимі реального часу відстежувати стан рахунків, відкритих в Управлінні Державної казначейської служби України у м. Луцьку Волинської області, проходження платежів, отримання виписок за рахунками тощо.

Протягом останніх років у територіальних органах Державної казначейської служби України виконано ряд завдань, а саме:

створено внутрішню платіжну систему;

уведено в експлуатацію програмно-технічний комплекс кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, потужності якого дозволяють забезпечити на безоплатній основі всіх учасників бюджетного процесу кваліфікованими електронними підписами;

на базі п’яти територіальних органів Державної казначейської служби України розгорнуто відокремлені пункти реєстрації кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг, що надають електронні довірчі послуги клієнтам Казначейства;

створено комплексну систему захисту інформації програмно-технічного комплексу кваліфікованого надавача електронних довірчих послуг та підтверджено її відповідність вимогам законодавства з питань захисту інформації;

доступ до мережі «Інтернет» здійснюється через власний захищений вузол доступу з підтвердженою відповідністю, що унеможливлює вторгнення до відомчої мережі;

розпочато процес упровадження дистанційної форми обслуговування клієнтів шляхом запровадження «Клієнт Казначейства – Казначейство».

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету громади (додаток 1 до Програми).

4. Перелік завдань та заходів Програми

Перелік завдань та заходів Програми та напрями використання коштів наведено у додатку 2 до Програми.

**5. Індикатори (результативні показники) для проведення**

**моніторингу та оцінки виконання Програми**

Програма спрямована на забезпечення виконання завдань з впровадження системи дистанційного обслуговування:

надання доступу працівникам установи клієнта до інформаційних ресурсів програмно-технічного комплексу «Клієнт казначейства – Казначейство»;

надання консультацій клієнтам щодо підключення та роботи в системі дистанційного обслуговування.

Виконання Програми має здійснюватися на основні принципів:

використання передових інформаційних технологій;

достовірності інформації та застосування кваліфікованого електронного підпису;

конфіденційності та інформаційної безпеки;

максимальної інтеграції з інформаційними ресурсами органів державної влади;

доступності та прозорості інформації;

відмовостійкості та гарантованої схоронності даних.

Належний рівень матеріально-технічного забезпечення спрямований на виконання завдань і заходів покладених на Управління Казначейства з метою якісного та оперативного обслуговування державного та місцевих бюджетів.

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми.

Звіт про виконання Програми

Функції координації та контролю за ходом виконання завдань покладено на Управління Державної казначейської служби України у м. Луцьку Волинської області, яке проводить аналіз ефективності виконання Програми.

Звіт про виконання Програми заслуховується на сесії міської ради після завершення її виконання.

Секретар міської ради Юрій БЕЗПЯТКО

Єлова 720 614

Додаток 1

до Програми дистанційного обслуговування місцевих бюджетів на 2023 рік

Ресурсне забезпечення

**Програми дистанційного обслуговування місцевих бюджетів на 2023 рік**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Обсяг коштів, які планується залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми  2023 рік,  тис. грн | Загальний обсяг фінансування,  тис. грн |
| 1. | Обсяг фінансових ресурсів, усього | 219,3 | 219,3 |
|  | у тому числі: |  |  |
|  | кошти бюджету громади | 219,3 | 219,3 |

Єлова 720 614

8

Додаток 2

до Програми дистанційного обслуговування місцевих бюджетів на 2023 рік

Напрями діяльності, заходи, завдання Програми

**дистанційного обслуговування місцевих бюджетів на 2023 рік**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Напрям діяльності | Перелік заходів Програми | Строк заходу | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн | Очікуваний результат |
| 1. | Впровадження технологій електронного дистанційного обслуговування | Придбання комп’ютерної техніки для обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів. | 2023 | Управління Державної казначейської служби України у м. Луцьку Волинської області | Бюджет Луцької міської територіальної громади | 219,3 | Належний рівень матеріально-технічного забезпечення |
|  | Разом | | | | | 219,3 |  |

Єлова 720 614