ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Луцької міської ради

«Про реорганізацію комунального підприємства «Луцький клінічний

пологовий будинок»

**Потреба і мета прийняття рішення:** На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2023 № 174 «Деякі питання організації спроможної мережі закладів охорони здоров’я» (далі – Постанова) рішенням виконавчого комітету Луцької міської ради від 12.04.2023 № 206-1 «Про погодження пропозицій до плану розвитку Волинського госпітального округу в межах Луцького госпітального кластера» було погоджено пропозицію від Луцької міської територіальної громади до плану розвитку Волинського госпітального округу в межах Луцького госпітального кластера з визначенням:

Комунальне підприємство «Медичне об’єднання Луцької міської територіальної громади» (код ЄДРПОУ 01982985) – «надкластерний заклад охорони здоров’я»;

Комунальне підприємство «Луцький клінічний пологовий будинок» (код ЄДРПОУ 03399089) – «кластерний заклад охорони здоров’я».

Згідно з вимогами Постанови це рішення із структурами та планами розвитку підприємств на 2023–2025 роки було надіслано управлінню охорони здоров’я Волинської обласної державної адміністрації для включення їх до переліку закладів спроможної мережі закладів охорони здоров’я Волинського госпітального округу.

Включення у спроможну мережу дає можливість закладу отримувати за рахунок централізованих поставок (кошти державного бюджету) сучасне дороговартісне медичне обладнання та входити до маршрутів транспортування пацієнтів бригадами екстреної (швидкої) медичної допомоги з урахуванням пріоритетності транспортування (наприклад, при інсультах, інфарктах міокарду).

Постановою регламентується Перелік мінімальних (базових) напрямів медичного обслуговування в стаціонарних умовах для визначення статусу закладу охорони здоров’я в межах госпітального округу та кластеру (далі – Перелік).

Розпорядженням начальника Волинської обласної військової адміністрації від 04.09.2023 № 364 «Про затвердження переліку закладів спроможної мережі закладів охорони здоров’я Волинського госпітального округу» (далі – Розпорядження) затверджено спроможну мережу закладів охорони здоров’я Волинського госпітального округу.

Відповідно до Розпорядження надкластерними закладами в межах Волинського госпітального округу визначено: КП «Волинська обласна клінічна лікарня» Волинської обласної ради, КП «Волинське обласне територіальне медичне об’єднання захисту материнства і дитинства» Волинської обласної ради, КП «Волинська обласна психіатрична лікарня м. Луцька» Волинської обласної ради, КП «Волинська обласна інфекційна лікарня» Волинської обласної ради.

В межах Луцького госпітального кластера (Луцький район) Розпорядженням затверджено заклади:

кластерні: КП «Медичне об’єднання Луцької міської територіальної громади», КП «Луцька центральна районна лікарня» Підгайцівської сільської ради;

загальні: КП «Волинський обласний госпіталь ветеранів війни» Волинської обласної ради, КП «Рожищенська багатопрофільна лікарня» Рожищенської міської ради, КНП «Горохівська багатопрофільна лікарня Горохівської міської ради», КП «Ківерцівська центральна лікарня Ківерцівської міської ради».

Пропозиція Луцької міської територіальної громади щодо включення КП «Луцький клінічний пологовий будинок» до спроможної мережі Волинського госпітального округу не була врахована.

Розпорядженням начальника Волинської обласної військової адміністрації від 23.02.2024 № 85 затверджено План розвитку Волинського госпітального округу на 2024–2025 роки, який погоджений Міністерством охорони здоров’я України з врахуванням реалізації вимог Постанови та передбачає виконання комунальними підприємствами приведення у відповідність напрямів медичного обслуговування в стаціонарних умовах до Переліку.

Для кластерних закладів охорони здоров’я мінімальна (базова) кількість напрямів медичного обслуговування – 20.

Заходами Плану розвитку КП «Медичне об’єднання Луцької міської територіальної громади» на 2023–2025 роки передбачено у 2025 році відкриття відділень за напрямами медичного обслуговування для виконання вимог до лікарні з статусом «кластерна», зокрема:

Акушерство і гінекологія (ІІ рівень перинатальної допомоги);

Інфекційні хвороби;

Педіатрія;

Психіатрія.

Організація роботи цих напрямів медичного обслуговування потребує додаткових площ і повинно здійснюватись відповідно до затверджених Державних санітарних норм та правил щодо вимог до розміщення, облаштування, обладнання та експлуатації таких приміщень.

Також, необхідний підготовлений персонал для надання медичної допомоги за цими напрямами.

За інформацією, наданою ще у 2023 році відділом управління майном міської комунальної власності Луцької міської ради за зверненням комунального підприємства «Медичне об’єднання Луцької міської територіальної громади», вільні площі для створення зазначених відділень у комунальній власності громади відсутні.

Згідно з вимогами Постанови органи місцевого самоврядування при прийнятті рішення щодо створення, реорганізації чи перепрофілювання закладів охорони здоров’я обов’язково мають враховувати план розвитку госпітального округу, який доведений управлінням охорони здоров’я Волинської обласної військової адміністрації.

Аналіз за період 2022 року – 9 місяців 2024 року функціонування комунальних підприємств охорони здоров’я Луцької міської територіальної громади із надання в стаціонарних умовах спеціалізованої медичної допомоги та реабілітаційної допомоги при хворобах та станах з початку реалізації реформи шляхом контрактування з НСЗУ показує, що «рентабельність» та самоокупність підприємства забезпечується за рахунок багатопрофільності надання медичної допомоги, що надається за Програмою медичних гарантій, з відповідною оплатою.

КП «Луцький клінічний пологовий будинок» за напрямом надання медичної допомоги це «монолікарня», яка надає медичні послуги вагітним, породіллям, новонародженим та спеціалізовану медичну допомогу жінкам. Кількість прийнятих пологів становила у 2020 році – 1907, 2021 році – 1500 (отримані кошти від НСЗУ – 67,9 млн. грн), у 2022 році – 1220 (отримані кошти від НСЗУ – 69,7 млн. грн), 2023 році – 1159 (отримані кошти від НСЗУ – 50,0 млн. грн), 2024 – 1145 (отримані кошти від НСЗУ – 51,6 млн. грн).

З метою уникнення кредиторської заборгованості з виплати заробітної плати з бюджету Луцької міської територіальної громади у 2024 році виділено 4,0 млн. грн поворотної фінансової допомоги.

Невисокий рівень заробітної плати спонукає до відтоку високваліфікованих спеціалістів, що негативно впливає на якість надання медичної допомоги та може створювати умови до проявів корупції з боку медичного персоналу.

Враховуючи статистичну тенденцію до зменшення кількості породіль в Луцькій міській територіальній громаді, як і в Україні в цілому, в КП «Луцький клінічний пологовий будинок», фінансова спроможність закладу буде наближатись до припинення його функціонування.

Для збереження статусу «кластерності» КП «Медичне об’єднання Луцької міської територіальної громади» та збереження високопрофесійного кадрового медичного потенціалу КП «Луцький клінічний пологовий будинок» пропонується реорганізувати шляхом приєднання КП «Луцький клінічний пологовий будинок» до КП «Медичне об’єднання Луцької міської територіальної громади».

**Прогнозовані суспільно-економічні, фінансові та юридичні наслідки прийняття рішення:** реорганізація КП «Луцький клінічний пологовий будинок» шляхом приєднання до КП «Медичне об’єднання Луцької міської територіальної громади» надасть переваги:

збереження статусу «кластерності» КП «Медичне об’єднання Луцької міської територіальної громади», єдиного закладу в Луцькій міський територіальній громаді;

збереження кадрового потенціалу КП «Луцький клінічний пологовий будинок».

У випадку неприйняття такого рішення негативні наслідки:

втрата статусу «кластерності» КП «Медичне об’єднання Луцької міської територіальної громади» (м. Луцьк буде єдиним обласним центром України, який не буде мати «кластерної» лікарні комунальної власності).

втрата пріоритетних (дороговартісних) пакетів надання медичної допомоги;

закриття КП «Луцький клінічний пологовий будинок» у зв’язку з відсутністю фінансового ресурсу для його функціонування або утримання закладу за рахунок коштів місцевого бюджету (орієнтовно 60,0 млн. грн на рік).

Начальник управління

охорони здоров’я Володимир ЛОТВІН