

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

Назва регуляторного акта: проєкт рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про Порядок утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами».

Регуляторний орган: виконавчий комітет Луцької міської ради.

Розробник проєкту регуляторного акта: відділ охорони культурної спадщини, департамент містобудування, земельних ресурсів та реклами.

Відповідальна особа: Олександр Котис, Веніамін Туз.

Контактний телефон: (0332) 722 872, 777 863.

Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) регуляторного акта – проєкту рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про Порядок утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами» підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

АРВ визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про Порядок утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами» (далі – проєкт рішення).

1. Визначення проблеми

Постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2001 № 878 “Про затвердження Списку історичних населених місць України“ місто Луцьк визначене як історичне населене місце, у зв'язку з чим на території міста визначаються межі історичного ареалу (історичних ареалів) і діють відповідні режими та обмеження для збереження традиційного історичного середовища.

Рішенням Луцької міської ради від 05.03.2020 № 71/1 «Про погодження меж історичних ареалів, які визначені в проєктно-вишукувальній документації “Історико-архітектурний опорний план з визначення зон охорони пам'яток культурної спадщини та меж і режимів використання історичних ареалів м. Луцька Волинської області“» визначені історичні ареали:

№ 1 «Старе Місто» – територія площею 65,00 га,

№ 2 «Заглушецьке передмістя» – територія площею 57,85 га.

З метою забезпечення збереження та ефективного використання пам'яток та об'єктів культурної спадщини, традиційного характеру середовища наказом Міністерства культури та інформаційної політики від 01.04.2021 № 242 «Про затвердження меж та режимів використання історичних ареалів та зон охорони пам'яток культурної спадщини м. Луцька» затверджено науково-проєктну документацію «Історико-архітектурний опорний план міста Луцька з



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:42](#) по [04.08.2025 12:06:42](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023

визначення зон охорони пам'яток культурної спадщини та режимів використання історичних ареалів».

Водночас нормативний документ для врегулювання правових відносин між сторонами в процесі використання, утримання та набуття права проводити роботи з елементами благоустрою та фасадами будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктах культурної спадщини відсутній.

Враховуючи вищезазначене, керуючись законами України «Про охорону культурної спадщини», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», виникла необхідність врегулювання питання щодо належного утримання та впорядкування фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами шляхом затвердження Порядку утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Орган місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Проблема, яка запропонована для врегулювання в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою для громади і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і не вирішується за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки жоден з них не містить норми, які регулюють порушені питання.

Проект регуляторного акта підготовлено відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме: забезпечення доцільності, ефективності та прозорості щодо застосування норм для суб'єктів господарювання.

2. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття запропонованого регуляторного акта є:

а) встановлення єдиного порядку утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами;



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:42](#) по [04.08.2025 12:06:42](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023

- б) впорядкування фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами;
- в) збереження та забезпечення ефективного використання пам'яток та об'єктів культурної спадщини, традиційного характеру середовища;
- г) покращення благоустрою, іміджу та туристичної привабливості міста.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження існуючого стану
Альтернатива 2	Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів Луцької міської ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	Відсутні	1. Відсутній механізм утримання в належному стані фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами. 2. Невпорядкованість фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами.
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	Досягнення цілей регулювання.	Адміністрування механізму утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами.

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	1. Відсутній механізм утримання в належному стані



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:42](#) по [04.08.2025 12:06:42](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023

Збереження існуючого стану		фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами. 2. Невпорядкованість фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами.
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	Досягнення цілей регулювання.	1. Ознайомлення з вимогами регуляторного акта. 2. Замовлення паспорта опорядження фасаду у випадках згідно з проєктом рішення та його погодження. 3. Отримання висновку відділу охорони культурної спадщини щодо об'єктів культурної спадщини у випадках згідно з проєктом рішення. 4. Демонтаж технічних елементів з головних фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами.

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, в т.ч. суб'єктів малого підприємництва.

Показник	Великі	Середні	Малі (в т.ч. мікро)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	635 (230)	635
Питома вага групи у загальній кількості, %	0	0	100 (36)	100

Кількість суб'єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання: **635** (одиниць), у тому числі мікропідприємництва — **230** (одиниць).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема складає вплив — **100 %**.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:42](#) по [04.08.2025 12:06:42](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	Відсутні	Відсутній механізм утримання в належному стані фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами.
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	1. Встановлення чіткого порядку утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами. 2. Забезпечення збереження та ефективного використання пам'яток та об'єктів культурної спадщини, традиційного характеру середовища. 3. Покращення благоустрою, іміджу та туристичної привабливості Луцької міської територіальної громади.	1. Ознайомлення з вимогами регуляторного акта. 2. Замовлення паспорта опорядження фасаду у випадках згідно з проєктом рішення та його погодження. 3. Отримання висновку відділу охорони культурної спадщини щодо об'єктів культурної спадщини у випадках згідно з проєктом рішення. 4. Демонтаж технічних елементів з головних фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами.

3.3. Витрати, які виникають внаслідок дії регуляторного акта на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва

Сумарні витрати за альтернативами на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	Сума витрат, грн. (за 5 років)
Альтернатива 1. Збереження існуючого стану	0,0
Альтернатива 2. Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0,0



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:42](#) по [04.08.2025 12:06:42](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	1	Відсутність затвердженого Порядку утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами, що є перешкодою для збереження традиційного характеру середовища. Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	4	При затвердженні регуляторного акта поставлені цілі будуть досягнуті повною мірою. Проблема більше не буде існувати.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	1	1	2-ге місце У разі залишення існуючої на цей час ситуації без змін, проблема не буде вирішена, що не забезпечить досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	4	4	1-ше місце Цей альтернативний спосіб є найбільш придатним для вирішення проблеми тому, що при прийнятті запропонованого проекту регуляторного акта буде досягнуто визначених цілей.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:42](#) по [04.08.2025 12:06:42](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	Альтернатива не є прийнятною, оскільки не зможе забезпечити досягнення поставлених цілей.	X
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	Другий альтернативний спосіб є найбільш придатним для вирішення проблеми, тому що при ухваленні проєкту рішення буде досягнуто вказаних цілей.	Зміна чинного законодавства

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується ухвалити рішення виконавчого комітету міської ради «Про Порядок утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами».

Відповідно до проєкту Порядку утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами основними заходами для розв'язання визначеної проблеми будуть:

- встановлення загальних вимог до утримання будівель і споруд;
- встановлення вимог до опорядження фасадів;
- встановлення вимог до розміщення технічних елементів (пристроїв) на фасадах будинків і споруд;
- встановлення вимог до озеленення на фасадах;
- запровадження контролю за дотриманням Порядку утримання фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами;
- запровадження механізму проведення примусового демонтажу технічних елементів (пристроїв).

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються Луцька міська рада, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Регулювання стосується суб'єктів малого підприємництва та фізичних осіб, які мають будинки та споруди (їх частини, приміщення) на праві власності, користування (оренди), повного господарського відання або оперативного



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:42](#) по [04.08.2025 12:06:42](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023

управління на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами.

Сумарні витрати для таких суб'єктів підприємництва визначені у М-тесті (додаток до аналізу регуляторного впливу).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва зазначені у додатку до аналізу регуляторного впливу.

За невиконання вимог, визначених регуляторним актом, суб'єкти господарювання несуть відповідальність згідно з чинним законодавством.

На дію регуляторного акта виключений вплив зовнішніх факторів, за винятком випадків внесення змін до законодавства України.

Перешкоди для впровадження регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта запроваджується на постійній основі до прийняття нового акта або зміни чинного законодавства на державному рівні.

При виникненні обґрунтованих підстав до регуляторного акта можуть вноситись зміни та доповнення.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показник	Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта	
	2024 рік	2025 рік
1. Надходження до бюджету громади, які пов'язані з дією акта, тис. грн	0,0	0,0
2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, од.	635	635
3. Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, за потреби, для одного суб'єкта на один об'єкт, тис. грн, щодо:		
3.1. Замовлення паспорта опорядження фасаду у випадках згідно з проектом рішення	7,5	8,25
3.2. Демонтажу технічних елементів з фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами	1,7	1,87
4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, для одного суб'єкта на один об'єкт, год	3	3
5. Кількість погоджених паспортів опорядження фасаду у випадках згідно з проектом рішення, од.	10	10



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:42](#) по [04.08.2025 12:06:42](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023

6. Кількість виданих висновків відділу охорони культурної спадщини щодо об'єктів культурної спадщини у випадках згідно з проектом рішення, од.	3	3
7. Кількість демонтованих технічних елементів з фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами, в тому числі, од.:	125	10
на об'єктах культурної спадщини	35	2
на інших будівлях і спорудах	90	8
В т.ч.		
7.1. Кількість демонтованих технічних елементів з головних фасадів будівель і споруд на території історичних ареалів міста Луцька та об'єктів культурної спадщини поза їхніми межами (протягом місяця з дати набрання чинності цього рішення), в тому числі, од.:	25	---
на об'єктах культурної спадщини	2	---
на інших будівлях і спорудах	23	---
8. Кількість взятих на облік об'єктів щодо виконання вимог регуляторного акта, в тому числі од.	1173	1173
об'єктів культурної спадщини, од.	173	173
кількість будівель і споруд, од.	1000	1000
9. Кількість випадків недотримання суб'єктами господарювання, що впроваджують цей акт, його положень, од.	200	75
10. Кількість штрафних санкцій, які сплачують суб'єкти господарювання при невиконанні вимог регуляторного акту (од.)	0	0
11. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо положень акта	високий	

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта будуть послідовно здійснюватись базове, повторне та періодичне відстеження його результативності:

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено до набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено через 1 (один) рік з дня набрання чинності цього регуляторного акта, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження будуть проводитись раз на кожні три роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000001B642C00E04EBF00

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 04.08.2023 12:06:42 по 04.08.2025 12:06:42

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних відділу охорони культурної спадщини, департаменту містобудування, земельних ресурсів та реклами та містобудівного кадастру Луцької міської ради.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта згідно з чинним законодавством України.

Заступник міського голови

Ірина ЧЕБЕЛЮК

Олександр Котис 722 872
Борис Смаль 777 955



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:42](#) по [04.08.2025 12:06:42](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 10-9/88 від 07.12.2023