

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Луцької міської ради
“Про Правила благоустрою Луцької міської територіальної громади”

(відповідно до статті 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, зі змінами, (далі – Методика))

Регуляторний орган: Луцька міська рада

Розробник проекту регуляторного акта: департамент економічної політики, юридичний департамент

Відповідальна особа: Борис Смаль, Наталія Юрченко

Контактний телефон: (0332) 777 934, 777 955, 777 987

АРВ визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Луцької міської ради “Про Правила благоустрою Луцької міської територіальної громади” (далі – проект рішення).

1. Визначення проблеми та причин її виникнення

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на цей час на території Луцької МТГ діють Правила благоустрою міста Луцька, затверджені рішенням міської ради від 29.07.2009 № 44/2.

Проведення адміністративно-територіальної реформи відповідно до Закону України «Про добровільне об’єднання територіальних громад» та розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.05.2020 № 590-р «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Волинської області», зміна меж територіальної громади шляхом приєднання Прилуцької, Жидичинської, Княгининівської, Заборольської та Іванчицівської територіальних громад є причиною для зміни нормативно-правових актів на місцевому рівні, в тому числі щодо благоустрою.

Крім того, чинні на цей час Правила благоустрою міста Луцька затверджувались в 2009 році. З періоду затвердження та по цей час відбулося багато змін в чинному законодавстві України, змінено значну кількість нормативно-правових актів місцевого рівня, які стосуються питань благоустрою.

В сфері благоустрою територіальної громади найбільш проблемним питанням є санітарна очистка, самовільні порушення об’єктів благоустрою, самовільне встановлення огорож, тимчасових споруд і гаражів, рекламних засобів, вивезення твердих побутових відходів, утримання зелених насаджень та спалювання сухої рослинності.

Враховуючи вищезазначене, чинні Правила благоустрою міста Луцька, потребують вдосконалення, оновлення, приведення до норм чинного законодавства та поширення своєї дії на території, приєднані до міста Луцька.

Водночас зазначені вище проблеми не можуть бути розв’язані за допомогою інших чинних регуляторних актів міської ради, а також – ринкових механізмів, оскільки затвердження правил благоустрою території населеного пункту, за



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 04.08.2023 12:06:00 по 04.08.2025 12:06:00

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 21-7/438 від 23.10.2024

порушення яких передбачена адміністративна відповідальність, відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» належить до повноважень місцевих рад.

Тому виникла необхідність затвердження нових Правил благоустрою Луцької міської територіальної громади.

1.1. Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Орган місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

2. Цілі регулювання

2.1. Визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою територій міста Луцька та населених пунктів старостинських округів: Боголюбського, Жидичинського, Заборольського, Княгининівського, Прилуцького.

2.2. Вдосконалення, оновлення та приведення до норм чинного законодавства діючих Правил благоустрою.

2.3. Забезпечення чистоти і порядку на території населених пунктів громади.

2.4. Врегулювання прав та обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою.

2.5. Зростання показників комфорту та якості життя жителів громади.

2.6. Покращення іміджу та туристичної привабливості громади.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта
Альтернатива 2	Збереження існуючого стану



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 04.08.2023 12:06:00 по 04.08.2025 12:06:00

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 21-7/438 від 23.10.2024

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта є найбільш прийнятним способом досягнення цілей регулювання.

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	1. Впровадження Правил благоустрою Луцької міської територіальної громади на всій території громади. 2. Виконання повноважень органу місцевого самоврядування щодо вжиття заходів з покращення стану благоустрою території. 3. Досягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).	Опублікування ухваленого рішення міської ради у друкованому засобі масової інформації.
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Вигоди залишаться незмінними згідно з чинним рішенням міської ради від 29.07.2009 № 44/2 “Про Правила благоустрою міста Луцька».	1. Відсутність Правил благоустрою на приєднаних до міста Луцька територіях. 2. Невиконання повноважень органу місцевого самоврядування щодо вжиття заходів з покращення стану благоустрою території. 3. Недосягнення цілей регулювання (п.2 АРВ)

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	1. Наявність єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою на території усіх населених пунктів Луцької МТГ. 2. Досягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).	1. Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом.
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Вигоди залишаться незмінними згідно з чинним рішенням міської ради від 29.07.2009 № 44/2 “Про Правила благоустрою міста Луцька».	1. Відсутність єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою на території усіх населених пунктів Луцької МТГ. 2. Недосягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 04.08.2023 12:06:00 по 04.08.2025 12:06:00

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 21-7/438 від 23.10.2024

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі (в т.ч. мікро)	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	151	20 500	2 600	20 654
Питома вага групи у загальній кількості, %	0,02	0,73	99,25	12,6	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	1. Наявність єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою на території усіх населених пунктів Луцької МТГ. 2. Досягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).	1. Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом, процедури щодо забезпечення процесу перевірок, отримання дозволу на порушення об'єктів благоустрою.
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Вигоди залишаться незмінними згідно з чинним рішенням міської ради від 29.07.2009 № 44/2 “Про Правила благоустрою міста Луцька».	1. Відсутність єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою на території усіх населених пунктів Луцької МТГ. 2. Недосягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).

Витрати, які виникають внаслідок дії регуляторного акта на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва

Сумарні витрати за альтернативами на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	Сума витрат, грн. (за 5 років)
Альтернатива 1. Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	666 696,80



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 04.08.2023 12:06:00 по 04.08.2025 12:06:00

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 21-7/438 від 23.10.2024

Альтернатива 2. Збереження існуючого стану	666 696,80
--	------------

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (додаток 2 до Методики) розраховані та наведені в таблиці згідно з додатком 1 до аналізу регуляторного впливу.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	4	1. Поставлені цілі (п.2 АРВ) будуть досягнуті повною мірою. 2. Проблема більше існувати не буде.
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	1	1. Відсутність Правил благоустрою на приєднаних до міста Луцька територіях. 2. Невиконання повноважень органу місцевого самоврядування щодо вжиття заходів з покращення стану благоустрою території. 3. Недосягнення цілей регулювання (п.2 АРВ). 4. Проблема продовжує існувати.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	1. Впровадження Правил благоустрою Луцької міської територіальної громади на всій території громади. 2. Виконання повноважень органу місцевого самоврядування щодо вжиття заходів покращення	1. Опублікування ухваленого рішення міської ради у засобах масової інформації. 2. Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом, процедури щодо забезпечення процесу перевірок, отримання дозволу на порушення об'єктів благоустрою.	1-ше місце Цей альтернативний спосіб є найбільш придатним для розв'язання проблеми тому, що при прийнятті запропонованого проекту



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 04.08.2023 12:06:00 по 04.08.2025 12:06:00

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 21-7/438 від 23.10.2024

	благоустрою території. 3. Наявність єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою на території усіх населених пунктів Луцької МТГ. 4. Досягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).		регуляторного акта буде досягнуто визначених цілей (п.2 АРВ).
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Вигоди залишаться незмінними згідно з чинним рішенням міської ради від 29.07.2009 № 44/2 «Про Правила благоустрою міста Луцька».	1. Відсутність Правил благоустрою на приєднаних до міста Луцька територіях. 2. Невиконання повноважень органу місцевого самоврядування щодо вжиття заходів з покращення стану благоустрою території. 3. Недосягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).	2-ге місце У разі залишення існуючої на цей час ситуації без змін, проблема не буде розв'язана, що не забезпечить досягнення поставлених цілей (п.2 АРВ).

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	Цей альтернативний спосіб є найбільш придатним для вирішення проблеми, тому що при ухваленні проекту рішення буде досягнуто вказаних цілей (п.2 АРВ).	Зміна чинного законодавства
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Альтернатива не є прийнятною, оскільки не зможе забезпечити досягнення поставлених цілей (п.2 АРВ).	X

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується ухвалити вищезазначений проект рішення міської ради, який визначає Правила благоустрою Луцької міської територіальної громади.

Механізми дії цього регуляторного акта, які безпосередньо мають призвести до розв'язання вказаної проблеми:

- 1) визначення загальних правил благоустрою територій та їх утримання;
- 2) встановлення порядку здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 3) запровадження вимог до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою – територіях загального користування;



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 04.08.2023 12:06:00 по 04.08.2025 12:06:00

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 21-7/438 від 23.10.2024

- 4) запровадження вимог до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) запровадження вимог до санітарного очищення території;
- 6) визначення розмірів прилеглої території;
- 7) встановлення порядку розміщення тимчасових споруд, малих архітектурних форм, рекламних засобів;
- 8) визначення порядку видачі дозволу на порушення об'єктів благоустрою, та проведення демонтажу;
- 9) встановлення порядку здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 10) запровадження інших вимог, передбачених Законом України «Про благоустрій населених пунктів».

Запропоновані механізми дії цього проєкту регуляторного акта відповідають принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Основними заходами, які повинні здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта та які призведуть до розв'язання визначеної проблеми будуть:

затвердження Правил благоустрою Луцької міської територіальної громади з проведенням регуляторних процедур відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

оприлюднення Правил благоустрою Луцької міської територіальної громади, затверджених рішенням міської ради;

здійснення контролю за виконанням нормативних актів у сфері благоустрою; можливість застосування попереджень та штрафних санкцій за порушення Правил благоустрою Луцької міської територіальної громади.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються Луцька міська рада, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва, у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків.

Сумарні витрати для таких суб'єктів підприємництва визначені у Тесті малого підприємництва (М-тесті, додаток 4 до Методики) згідно з додатком 2 до аналізу регуляторного впливу.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органу місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики не здійснювався, оскільки здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики (підстава – розділ VI додатку 1 до Методики).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта запроваджується на постійній основі до прийняття нового акта або зміни чинного законодавства на державному рівні.

При виникненні обґрунтованих підстав до регуляторного акта можуть вноситись зміни та доповнення.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 21-7/438 від 23.10.2024

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта			
Показник	2025 рік	2026 рік	2027 рік
Надходження до бюджету громади від суб'єктів господарювання та фізичних осіб (штрафи у сфері благоустрою), тис. грн	200,0	200,0	200,0
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, од.	30 000	30 000	30 000
Кількість фізичних осіб, на яких поширюється дія акта, од.	236 322	236 322	236 322
Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (сплата штрафів), тис. грн	200,0	200,0	200,0
Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: контрольні заходи, у разі їх проведення/отримання дозволу (для суб'єктів господарювання, за потреби), год	0,2/4	0,2/4	0,2/4
Кількість складених (за наслідками вчинення порушень суб'єктами господарювання і фізичними особами у сфері благоустрою), од.: приписів	4 200	4 200	4 200
протоколів щодо адміністративних правопорушень	500	500	500
постанов про притягнення до адміністративної відповідальності (громада), в тому числі з:	450	450	450
штрафами	350	350	350
закриттям справи	100	100	100
Кількість постанов про притягнення до адміністративної відповідальності (громада), що оскаржуються суб'єктами господарювання та фізичними особами	12	12	12
Сума штрафів за порушення у сфері благоустрою суб'єктів господарювання та фізичних осіб (громада): нарахованих	230,0	230,0	230,0



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 04.08.2023 12:06:00 по 04.08.2025 12:06:00

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 21-7/438 від 23.10.2024

сплачених	200,0	200,0	200,0
Кількість виданих дозволів на порушення об'єктів благоустрою	650	650	650
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо положень регуляторного акта	Високий	Високий	Високий

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності:

базове відстеження буде проведено до набрання чинності цим регуляторним актом;

повторне відстеження буде здійснено через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичні відстеження будуть проводитись раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись шляхом аналізу статистичних даних департаменту муніципальної варти, юридичного департаменту, департаменту бюджету, фінансів та аудиту, департаменту житлово-комунального господарства.

Заступник міського голови

Ірина ЧЕБЕЛЮК

Борис Смаль 777 955



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 21-7/438 від 23.10.2024