ІНФОРМАЦІЯ

про трансформацію галузі охорони здоров’я

Луцької міської територіальної громади в рамках реформування

Трансформація комунальної галузі охорони здоров’я Луцької міської територіальної громади в рамках реформування розпочалась поетапно згідно з умовами реалізації Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (далі – Закон).

Початком реформування у 2018 році було прийняття рішення Луцької міської ради про реорганізацію комунальних закладів охорони здоров’я та набуття ними статусу некомерційних підприємств, як однією з базових вимог Закону, що передбачає фінансову автономність (самостійність) та управлінську гнучкість і дає можливість формування стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування населення і водночас підвищення економічної ефективності використання активів.

На першому етапі реформування комунальні підприємства, пов’язані із наданням первинної медичної допомоги (комунальні центри первинної медичної допомоги, дитяча поліклініка) до 31.12.2018 пройшли реєстрацію, ліцензування і з 01 січня 2019 року уклали договори із Національною службою здоров’я України (далі – НСЗУ) на пакет медичних послуг *«*Первинна медична допомога».

Пакет медичних послуг – новий термін у сфері охорони здоров’я в Україні і складається, власне, з медичних послуг, до яких застосовується єдиний опис щодо специфікації послуг і до надання яких встановлюються єдині умови надання таких послуг з використанням єдиного типу тарифу. Для отримання безкоштовної первинної медичної допомоги громадянину незалежно від місця прописки (реєстрації) необхідно заключити декларацію із лікарем загальної практики – сімейним лікарем будь-якого закладу охорони здоров’я, з яким укладений договір із НСЗУ. Порядок надання первинної медичної допомоги регламентується наказом МОЗ України від 19.03.2018 №504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги» та, зокрема, визначає безкоштовність проведення медичного огляду пацієнта та вісім лабораторних, діагностичних досліджень (загальний аналіз крові, сечі, електрокардіограма, вимірювання артеріального тиску, глюкози крові тощо)

Кампанія щодо укладання декларацій між лікарями, які надають первинну медичну допомогу, та населенням була розпочата 01 квітня 2018 року і вже станом на 01.06.2020 підписано 195 664 декларацій, що складає майже 90,4 відсотки населення Луцької міської територіальної громади.

Для виконання вимог НСЗУ надання первинної медичної допомоги, зокрема наявність матеріально-технічної бази згідно з нормативним табелем оснащення, виділялись додаткові фінансові ресурси з міського бюджету та були залучені кошти по субпроєкту «Світового банку». Це проведення реконструкції приміщень амбулаторій сімейної медицини, придбання комп’ютерної оргтехніки, обладнання тощо.

За підсумками 2019 року комунальні центри первинної медичної допомоги та дитяча поліклініка отримали згідно з договорами із НСЗУ 107,4 млн. грн, що майже в 3 рази більше коштів ніж це була б медична субвенція (33,7 млн. грн). Середня заробітна плата лікаря зросла з 6,0 тис. грн до 17,1 тис. грн, медичної сестри – з 4,2 тис. грн до 10,6 тис. грн.

З 01 січня 2020 року відбулось приєднання населених пунктів Прилуцького старостинського округу до міста Луцька, що розширює можливості розвитку надання первинної медичної допомоги комунальними центрами первинної медичної допомоги.

Другий етап медичної реформи розпочався з 01 квітня 2020 року, мета реалізації якого – це фінансування стаціонарної та амбулаторно-поліклінічної (спеціалізованої) допомоги з НСЗУ.

Комунальні заклади «вторинного» (спеціалізованого) рівня надання медичної допомоги (КП «Луцька міська клінічна лікарня», КП «Луцький клінічний пологовий будинок», КП «Луцька міська дитяча поліклініка», КП «Луцька міська клінічна стоматологічна поліклініка», Центр реабілітації у складі КП «Луцький центр первинної медичної допомоги») за підтримки міської влади майже два роки готувались до запровадження цього етапу реформування. 2019 рік став базовим для підготовки підприємств виконати умови та вимоги НСЗУ для підписання договорів у першому кварталі 2020 року.

З метою дотримання Об’єму надання вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги, що повинен забезпечуватися багатопрофільними лікарнями інтенсивного лікування першого та другого рівня, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров’я України від 19.10.2018 № 1881, враховуючи рішення Госпітальної ради Луцького госпітального округу від 28.03.2019 № 1, з метою раціоналізації використання фінансових та кадрових ресурсів у сфері надання вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги, а також підвищення якості надання медичної допомоги в амбулаторних умовах, з 01 січня 2020 року створений консультативно-діагностичний центр у складі комунального підприємства «Луцька міська клінічна лікарня». Введення штатних посад працівників центру проведено за рахунок акумуляції посад працівників комунальних центрів первинної медичної допомоги, які утримувались за кошти медичної субвенції та місцевого бюджету і пов’язані з наданням вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги із збереженням розташування їх робочих місць в цих центрах.

Крім того, з метою реалізації другого рівня реформування комунальним підприємствам охорони здоров’я, які надають вторинну (спеціалізовану) медичну допомогу, для закупівлі медичного обладнання, проведення комп’ютеризації та інформатизації з бюджету Луцької міської територіальної громади було виділено 4,4 млн. грн. І з 01 квітня 2020 року КП «Луцька міська клінічна лікарня», КП «Луцький клінічний пологовий будинок», КП «Луцька міська клінічна стоматологічна поліклініка», КП «Луцький центр первинної медичної допомоги» (центр реабілітації учасників бойових дій) підписали договори з НСЗУ на визначені пакети медичних послуг згідно з програмами медичних гарантій стаціонарної, амбулаторно-поліклінічної, та реабілітаційної допомоги відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 № 65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році».

Пацієнт зможе отримувати безкоштовно амбулаторно-поліклінічну, стаціонарну, паліативну медичні допомоги та реабілітацію, як це передбачає Програма медичних гарантій, при умові заключення декларації з лікарем загальної практики-сімейним лікарем, педіатром, терапевтом та відповідно за їх направленнями, окрім екстреної та невідкладної медичної допомоги. В інших випадках, пацієнт повинен бути готовим оплачувати медичну послугу, допомогу за тарифами закладу.

Старт другого етапу реформування розпочався в умовах карантинних заходів проти поширення пандемії COVID-19. Проведення повноцінної оцінки ситуації фінансування комунальних підприємств охорони здоров’я нашої громади, які надають спеціалізовану (вторинну) медичну допомогу та підписали договори з НСЗУ з 01 квітня 2020 року, можливо буде після того, як заклади запрацюють в плановому режимі, після закінчення карантину. На сьогодні, маючи суми перших обсягів отриманих коштів закладами від НСЗУ за квітень-травень, констатуємо, що незбалансованість тарифів на надання медичних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 № 65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році» (із подальшими змінами) та їх невідповідність собівартості медичної послуги не дозволяє підвищити заробітну плату медичним працівникам хоча б на 50 відсотків.

Утримання комунальної галузі охорони здоров’я Луцької міської територіальної громади на якісному, високопрофесійному та доступному рівні потребує значних фінансових ресурсів. Програма медичних гарантій та обсяги коштів, які надходять від НСЗУ не в повному об’ємі забезпечують потреби територіальної громади у наданні такого рівня медичної допомоги.

Частка додаткових коштів з міського бюджету в загальному обсязі видатків кошторисів загального фонду комунальних підприємств охорони здоров’я тенденційна і становить близько 30 відсотків. Зокрема, з міського бюджету для вирішення нагальних питань комунальної галузі охорони здоров’я були виділені кошти на оновлення, осучаснення та розвиток матеріально-технічної бази комунальних підприємств охорони здоров’я у 2018 році – 6,6 млн. грн, у 2019 році – 11,5 млн. грн, у 2020 році –9,3 млн. грн; на забезпечення медикаментами пільгової категорії громадян, які потребують постійного дороговартісного лікування та замісної терапії за життєвими показами у 2018 році – 7,8 млн. грн для 1703 осіб; у 2019 році – 10,1 млн. грн для 1852 осіб, у 2020 році – 11,0 млн. грн для 2153 осіб; на оплату споживання енергоносіїв комунальними підприємствами охорони здоров’я у 2018 році – 15,1 млн. грн, у 2019 році – 15,0 млн. грн, у 2020 році – 19,4 млн. грн.

Начальник управління

охорони здоров’я Володимир ЛОТВІН