

Аналіз регуляторного впливу

Назва регуляторного акта: проєкт рішення міської ради «Про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади».

Регуляторний орган: Луцька міська рада.

Розробник документа: відділ управління майном міської комунальної власності Луцької міської ради.

Відповідальна особа: в.о. начальника відділу управління майном міської комунальної власності Тарасюк Т.П.

Контактний телефон: 777883; **e-mail:** viddil_mayna@ukr.net

Аналіз регуляторного впливу регуляторного акта – проєкту рішення Луцької міської ради «Про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади» (далі – АРВ) підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

АРВ визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення Луцької міської ради «Про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади» (далі – проєкт рішення).

1. Визначення проблеми

Питання встановлення порядку тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади належить до компетенції органів місцевого самоврядування згідно з статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Прийняття вказаного регуляторного акта пов'язане з необхідністю вдосконалення умов розміщення та функціонування тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності, розміщення літніх торговельних майданчиків біля закладів ресторанного господарства, а також здійснення одноразової торгівлі (послуг) на території Луцької міської територіальної громади.

Також причиною прийняття вказаного регуляторного акта є зміна меж територіальної громади. Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.05.2020 № 590-р «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Волинської області» до територіальної громади



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 16.08.2021 15:34:01 по 16.08.2023 15:34:01

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 34-22/157 від 14.11.2022

міста Луцька було приєднано: Прилуцьку, Жидичинську, Княгининівську, Заборольську та Іванчицівську територіальні громади.

Враховуючи вищезазначене, виникла необхідність затвердження нових правил тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади.

Групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Орган місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою для громади і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки згідно з чинним законодавством потребує врегулювання на місцевому рівні і не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки жоден з них не містить норми, які регулюють порушені питання.

Проект регуляторного акта підготовлено відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме: забезпечення доцільності, ефективності та прозорості щодо застосування норм для суб'єктів господарювання.

2. Цілі регулювання

Основною ціллю розробки проекту рішення є:

- запровадження умов щодо тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на приєднаних територіях;
- збільшення надходжень у бюджет Луцької міської територіальної громади від суб'єктів підприємництва за рахунок сплати за тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності;
- необхідність забезпечення прав і законних інтересів суб'єктів господарювання щодо прийняття загальних умов і правил розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, а також здійснення одноразової торгівлі (послуг) на території населених пунктів Луцької міської територіальної громади;
- стимулювання розвитку підприємництва;
- покращення іміджу громади.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001B642C00CB7E9800

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 16.08.2021 15:34:01 по 16.08.2023 15:34:01

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 34-22/157 від 14.11.2022

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілі

3.1. Визначення альтернативних способів

Альтернатива 1	Збереження існуючого стану
Альтернатива 2	Ухвалити запропонований проєкт регуляторного акта

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів Луцької міської ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	Відсутні	<p>Неврегульованість питання щодо умов тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на приєднаних територіях.</p> <p>Неможливість збільшення надходжень до бюджету громади.</p> <p>Неможливість вдосконалення умов тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади.</p>
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	<p>Врегулювання питання щодо умов тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на приєднаних територіях.</p> <p>Збільшення надходжень до бюджету громади.</p> <p>Вдосконалення умов щодо тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади.</p> <p>Створення сприятливих умов для розвитку підприємницької діяльності суб'єктів господарювання громади.</p>	Опублікування проєкту регуляторного акта та ухваленого рішення у засобах масової інформації



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001B642C00CB7E9800

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 16.08.2021 15:34:01 по 16.08.2023 15:34:01

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 34-22/157 від 14.11.2022

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	...Неврегульованість питання щодо умов тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на приєднаних територіях. ...Неможливість збільшення надходжень до бюджету громади.
Альтернатива 2	Врегульованість питання щодо умов тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на приєднаних територіях. Збільшення надходжень до бюджету громади. Покращення благоустрою території громади.	Відсутні.

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі (в т.ч. мікро)	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	3	7005	6940	7008
Питома вага групи у загальній кількості, %	0	0,04	99,96	99,03	100

Кількість суб'єктів підприємництва (роздрібна торгівля, послуги з харчування), на яких поширюється регулювання Положення щодо тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади – 7008, в тому числі: великих та середніх – 3, малих – 7005, з них мікро – 6940.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001B642C00CB7E9800

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 16.08.2021 15:34:01 по 16.08.2023 15:34:01

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 34-22/157 від 14.11.2022

Середня кількість суб'єктів підприємництва в рік, що виявляють бажання укласти договори на користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади, а отже, на них поширюється регулювання – 166 (укладено 636 договорів), в тому числі: великих та середніх – 3 (укладено 14 договорів), малих – 163 (укладено 622 договори).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Неврегульованість питання щодо умов тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на приєднаних територіях.	Витрати залишаться незмінними згідно з чинним рішенням міської ради від 25.01.2017 №18/16 «Про користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території міста Луцька».
Альтернатива 2	Вдосконалення умов тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади. Покращення благоустрою території громади	Здійснення сплати до бюджету громади за тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності при здійсненні підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади.

3.3. Витрати, які виникають внаслідок дії регуляторного акта на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва

Сумарні витрати за альтернативами на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	Сума витрат, грн. (за 5 років)
Альтернатива 1. Збереження існуючого стану	342 500,46
Альтернатива 2. Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання	393 870,9



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001B642C00CB7E9800

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 16.08.2021 15:34:01 по 16.08.2023 15:34:01

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 34-22/157 від 14.11.2022

великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	1	У разі залишення існуючої на цей час ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	4	Цілі регулювання будуть досягнуті повністю. Оптимальний варіант збалансування інтересів міської влади, громадян та суб'єктів господарювання

4.1. Рейтинг результативності

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	1	Неможливість вжиття певних заходів для досягнення цілей регулювання.
Альтернатива 2	4	2	Досягнення цілей регулювання.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження існуючого стану	Перший альтернативний спосіб не зможе забезпечити досягнення поставлених цілей, тому що він не надає можливості встановлення	X



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001B642C00CB7E9800

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 16.08.2021 15:34:01 по 16.08.2023 15:34:01

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 34-22/157 від 14.11.2022

	правил розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території всієї Луцької міської територіальної громади	
Альтернатива 2 Прийняти запропонований проект регуляторного акта	Другий альтернативний спосіб є найбільш придатним для вирішення проблеми, тому що при ухваленні проекту рішення буде досягнуто вказаних цілей.	Зміна чинного законодавства

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується ухвалити рішення Луцької міської ради «Про тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності для розміщення тимчасових споруд з метою провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади».

Цим регуляторним актом врегульовано порядок тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності на території всієї Луцької міської територіальної громади.

Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта дасть можливість:

1. Вдосконалення умов тимчасового користування окремими елементами благоустрою комунальної власності при розміщенні тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Луцької міської територіальної громади.

2. Збільшення надходжень у бюджет Луцької міської територіальної громади від суб'єктів підприємництва за рахунок сплати за тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності за рахунок поширення дії регуляторного акта на всю територію Луцької міської територіальної громади.

3. Покращення благоустрою Луцької міської територіальної громади.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються Луцька міська рада, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для Луцької міської ради та її структурних підрозділів відсутні.

Сумарні витрати на виконання вимог регулювання для суб'єктів підприємництва зазначені у додатках 1,2 до аналізу регуляторного впливу.

За невиконання вимог, визначених регуляторним актом, суб'єкти господарювання та громадяни несуть відповідальність згідно з чинним законодавством.

На дію регуляторного акта виключений вплив зовнішніх факторів, за винятком випадків внесення змін до законодавства України.

ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 34-22/157 від 14.11.2022



Перешкоди для впровадження регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

7. Обґрунтування запропонованого терміну дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта запроваджується на майбутній період до прийняття нового акта або зміни чинного законодавства на державному рівні.

При виникненні обґрунтованих підстав, до регуляторного акта можуть вноситись зміни та доповнення.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

№ з/п	Показник	Прогнозовані значення показників результативності регуляторного акта		
		2022 рік	2023 рік	2024 рік
1.	Розмір надходжень коштів до бюджету громади, пов'язаних з дією акта (тис.грн)	5 000	5 500	6 000
2.	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (шт.)	163	180	200
3.	Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – сплата за тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності (тис. грн)	5 000	5 500	6 000
4.	Час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта (години)	1 год. 30 хв.	1 год. 30 хв.	1 год. 30 хв.
5.	Кількість документів, необхідних для виконання вимог регуляторного акта (шт.)	3	3	3
6.	Кількість випадків недотримання державними органами, органами місцевого самоврядування, іншими суб'єктами, що впроваджують цей акт, його основних положень (шт.)	0	0	0
7.	Кількість штрафних санкцій сплачених суб'єктами господарювання при невиконанні вимог регуляторного акта (шт.)	0	0	0
8.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо положень акта.	Високий	Високий	Високий

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта послідовно буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде проведено до набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено через 1 рік з дня набрання чинності цього регуляторного акта.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 16.08.2021 15:34:01 по 16.08.2023 15:34:01

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 34-22/157 від 14.11.2022

Періодичні відстеження будуть проводитись раз на кожні три роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись відділом управління майном міської комунальної власності Луцької міської ради при взаємодії з іншими виконавчими органами міської ради та територіальними державними виконавчими органами шляхом аналізу наявної інформації та статистичних даних.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта відповідно до чинного законодавства України.

Заступник міського голови

Ірина ЧЕБЕЛЮК

В.о. начальника відділу управління
майном міської комунальної власності

Тарас ТАРАСЮК



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001B642C00CB7E9800

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 16.08.2021 15:34:01 по 16.08.2023 15:34:01

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 34-22/157 від 14.11.2022