

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Луцької міської ради від 19.09.2018 №595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки»»

**Регуляторний орган:** Виконавчий комітет Луцької міської ради.

**Розробник документа:** КП «Луцькводоканал»

**Відповідальна особа:** Вега Юрій Васильович, Мисюк Ганна Іванівна

**Контактний телефон:** (0332) 284 008, 284 042; e-mail: info@vd.lutsk.ua

Аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" від 11.09.2003 р. № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 і визначає правові та організаційні засади реалізації проєкту рішення виконавчого комітету Луцької міської ради, як регуляторного акта.

### I. Визначення проблеми

У відповідності до вимог Водного кодексу України, Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» та інших нормативно-правових актів було розроблено та затверджено рішенням виконавчого комітету Луцької міської ради від 19.09.2018 № 595-1 Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки (надалі – Правила).

Правила спрямовані на запобігання порушенням у роботі мережі споруд каналізації, підвищення ефективності роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами очищених стічних вод міськими очисними спорудами.

Термін дії Правил закінчується 31.12.2022, а його продовження можливе лише шляхом прийняття відповідного рішення виконавчим комітетом Луцької міської ради.

Окрім того, п. 1.8. р. 1 Правил передбачено, що вони є обов'язковими для всіх Споживачів, яким Виробник надає послуги з водовідведення, та які розташовані на території м. Луцька і прилеглих територіях. Тому та у зв'язку з об'єднанням громад, виникла потреба у поширенні їх чинності на всю Луцьку міську територіальну громаду, що, відповідно, потребує внесення змін до них.

Регуляторний акт розроблено з метою забезпечення охорони навколишнього природного середовища та здійснення якісного очищення стічних вод.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	—
Держава, у т.ч.:		
<i>Орган місцевого самоврядування</i>	Так	—
Суб'єкти господарювання	Так	—



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ /153 від 08.11.2022

у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	Так	—
---------------------------------------	-----	---

## II. Цілі регулювання.

Основними цілями прийняття регуляторного акта є:

безпечна експлуатація і довговічність мереж системи централізованого водовідведення (запобігання замулювання, зажирювання, загазованості трубопроводів, а також агресивного впливу на матеріал труб, колодязів, устаткування й здоров'я персоналу, що обслуговує);

якісна робота очисних споруд КП «Луцькводоканал», поліпшення очищування стічних вод (запобігання порушення технологічного режиму очищування стічних вод внаслідок наднормативного надходження речовин, що забруднюють);

проведення ефективного контролю щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення;

мотивування підприємств, організацій, установ та фізичних осіб-підприємців щодо дотримання встановлених норм ДК речовин, що забруднюють стічні води при скиді до системи централізованого водовідведення;

забезпечення можливості використання у майбутніх роках затвердженого Правилами порядку виявлення та впровадження заходів впливу у разі порушення вимог щодо скиду стічних вод до системи централізованого водовідведення (відключення від системи централізованого водопостачання та водовідведення, стягнення з виробника грошових сум за порушення природоохоронного законодавства тощо);

забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод;

продовження дії Правил на майбутні роки;

поширення дії Правил на території Луцької міської територіальної громади.

Таким чином, продовження терміну дії (чинності) «Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022» на майбутні роки та внесення змін до них дасть можливість запобігати порушенням у роботі мережі споруд каналізації, підвищити ефективність роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації та забезпечити охорону навколишнього природного середовища від забруднення скидами очищених стічних вод міськими очисними спорудами, офіційно користуватись нормами Правил у наступних роках, розповсюдивши їх дію (чинність) на Луцьку міську територіальну громаду.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Відмова від запропонованого регулювання, тобто залишення ситуації без змін призведе до порушень у роботі систем централізованого водовідведення, зниження ефективності роботи системи та до небезпечності її експлуатації та незабезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств, розташованих у Луцькій міській територіальній громаді.

Прийняття запропонованого регулювання, тобто зміна ситуації призведе до запобігання порушень у роботі систем централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств.

### 3.1 Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Ввести в дію запропонований регуляторний акт.
Альтернатива 2	Залишити наявний стан справ без змін.

### 3.2 Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ /153 від 08.11.2022

Нижче наведено опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

### 3.2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів Луцької міської ради.

Таблиця 1

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Введення в дію запропонованого акта забезпечить: безпечну експлуатацію мереж міської системи каналізації; запобігання порушення технологічного режиму очищення стічних вод внаслідок наднормативного надходження забруднюючих речовин; попередження забруднення водного об'єкту недостатньо очищеними стічними водами.	Реалізація проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевого бюджету.
Альтернатива 2	У разі неприйняття запропонованого нормативно-правового акта, вигоди відсутні.	Відсутність Правил, що призведе до дестабілізації ситуації на цьому ринку послуг.

### 3.2.2 Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Таблиця 2

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акта є прозорість та якість для населення умов діяльності КП «Луцькводоканал», покращення екологічного стану на території громади. А також створення єдиного порядку та умов для приймання стічних вод суб'єктів господарювання до системи централізованого водовідведення, за яких не порушується робота комунальних каналізаційних мереж та споруд, забезпечується безпека їх експлуатації та знешкодження стічних вод на каналізаційних очисних спорудах, забезпечення єдиної процедури проведення контролю за складом та властивостями стічних вод, що скидаються суб'єктами господарювання до системи централізованого водовідведення, виконання вимірювань показників складу та властивостей проб стічних вод.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2	Стан справ залишиться без змін. Вигоди відсутні.	Відсутність Правил, що призведе до дестабілізації ситуації на цьому ринку послуг.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ /153 від 08.11.2022

3.2.3 Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Таблиця 3

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць на момент підготовки регуляторного акта	14	143	369	237	763
Питома вага групи у загальній кількості, %	1,83	18,74	48,36	31,07	100

Таблиця 4

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акта є запобігання порушенням у роботі системи централізованого водовідведення, підвищення ефективності роботи системи і безпеки її експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод суб'єктів господарювання. Правилами регулюються відносини між КП «Луцькводоканал» і споживачами, а також дотримання та виконання нормативів водовідведення за кількістю, якістю стічних вод, прийнятих від споживачів у систему. Вигодою введення в дію запропонованого регуляторного акта є можливість користуватися врегульованим єдиним для всіх споживачів та прозорим механізмом контролю за якістю та кількістю стічних вод споживачів, що скидаються в міську каналізаційну мережу.</p>	<p>Витрати за скид стічних вод з понаднормативними забрудненнями згідно з Порядком визначення розміру плати, що справляється за понаднормативні скиди стічних вод до системи централізованого водовідведення та визначаються для кожного випадку окремо.</p>
Альтернатива 2	<p>Вигоди відсутні.</p>	<p>Відсутність Правил, що призведе до дестабілізації ситуації на цьому ринку послуг. Для КП «Луцькводоканал»: витрата власних коштів на відновлення технічного стану очисних споруд через неконтрольований скид стічних вод споживачів зі значним перевищенням допустимих концентрацій речовин, що забруднюють, а не на заходи щодо поліпшення екологічного стану міських очисних споруд.</p>



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ /153 від 08.11.2022

3.2.4 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва.  
Таблиця 5

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн. (за 5 років)
Альтернатива 1	18 846 352,22
Альтернатива 2	-

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняття запропонованого регуляторного акта	4	Прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить: створення належних правових підстав та умов для безпечного й безперебійного функціонування систем централізованого водовід-ведення та очищення стічних вод споживачів; виконання вимог Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України; забезпечить стабільну роботу міських очисних споруд (запобігання порушення технологічного режиму очищування внаслідок наднормативного надходження речовин, що забруднюють); забезпечить екологічну безпеку водоймищ громади (запобігання їх забрудненню недостатньо очищеними стічними водами); сприятимуть отриманню споживачами територіальної громади якісних послуг з водовідведення; зменшення обсягу розбіжностей між учасниками відносин, на яких поширюються даний регуляторний акт, в процесі здійснення відбору стічних вод. споживачів .
Альтернатива 2 Залишення наявного стану справ без змін.	1	Залишення існуючої на цей час ситуації без змін не забезпечить досягнення поставлених цілей.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ /153 від 08.11.2022

## Рейтинг результативності

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
Альтернатива 1 Прийняття запропонованого регуляторного акта	<p>Реалізація державної політики у сфері водовідведення. Дотримання вимог чинного законодавства, виконання вимог Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України.</p> <p>Поліпшення екологічного стану та якості природних вод, прискорення процесів самовідновлення.</p> <p>Забезпечення контролю у сфері надання послуг з водовідведення.</p> <p>Додержання стандартів, норм та правил у сфері водовідведення стічних вод та рідких відходів на міські очисні споруди.</p> <p>Створення умов для впровадження нових сучасних технологій та обладнання.</p> <p>Забезпечення громадян Луцької міської територіальної громади належними умовами життєдіяльності.</p> <p>Захист інтересів суб'єктів господарювання-споживачів послуг та обґрунтоване, правомірне нарахування суб'єктам господарювання платежів за скид стічних вод до систем централізованого водовідведення з перевищенням ДК забруднень.</p>	<p>У разі виявлення перевищення ДК речовин, що забруднюють у стічних водах споживачів можливе нарахування та стягнення плати за скид понаднормативних забруднень.</p>	<p>Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою.</p> <p>Дотримання установлених кількісних та якісних показників стічних вод на випусках у систему централізованого водовідведення громади.</p> <p>Врегулювання зобов'язань учасників відносин на яких поширюються ці Правила.</p> <p>Належне оформлення чинності Правил у майбутніх роках.</p> <p>Створення умов для запобігання порушень у роботі систем централізованого водовідведення громади та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод, що своєю чергою є гарантуванням безпеки життя і здоров'я людини.</p>
Альтернатива 2 Залишення наявного стану справ без змін.	<p>У разі залишення наявної ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.</p>	<p>Збільшення звернень та скарг від споживачів щодо якості надання послуг з централізованого водовідведення.</p>	<p>Неможливість вжиття певних заходів для досягнення цілей регулювання. Збільшення витрат робочого часу на проведення відповідної роботи зі споживачами та внесення змін до договорів.</p>



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ /153 від 08.11.2022

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняття запропонованого регуляторного акта	<p>У разі прийняття регуляторного акта, для Луцької міської ради вигода полягатиме в створенні умов для запобігання порушенням у роботі систем централізованого водовідведення та очищення стічних вод, підвищення ефективності роботи та забезпечення належної експлуатації систем водовідведення, а також охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод, що своєю чергою є гарантуванням безпеки життя і здоров'я людини. Тому для розв'язання проблеми необхідне розроблення регуляторного акта.</p> <p>Крім цього, ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дотримання вимог чинного законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища;</li> <li>- можливість використання у майбутніх роках вимог щодо контролю скиду надмірних забруднень та дощових і талих стічних вод, що зменшить безпеку забруднення навколишнього середовища;</li> <li>- прозорість та зрозумілість механізму визначення обсягу стічних вод, що утворюється внаслідок випадання атмосферних опадів, сніготанення та здійснення поливально-мийних робіт під час прибирання територій для суб'єктів господарювання.</li> </ul>	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміни в чинному законодавстві України, які можуть призвести до необхідності внесення змін до регуляторного акта; - порушення вимог запропонованого регуляторного акта споживачами.
Альтернатива 2 Залишення наявного стану справ без змін.	Неможливість використання Правил у майбутніх роках призведе до неконтрольованого скиду промисловими підприємствами речовин, які забруднюють (у тому числі й особливо токсичних рідких відходів - кислотних, лужних, нафтопродуктів), що може викликати загрозу виникнення екологічної катастрофи.	Х



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ /153 від 08.11.2022

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання проблеми, визначеної в розділі I цього аналізу регуляторного впливу, досягається шляхом прийняття рішення виконавчого комітету Луцької міської ради "Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Луцької міської ради від 19.09.2018 № 595-1 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення міста Луцька на 2018-2022 роки»".

Впровадження цього регуляторного акта дозволить продовжити термін дії Правил на майбутні роки.

Правилами регламентовано умови і порядок приймання, вимоги до складу та властивостей стічних вод, що скидаються до системи централізованого водовідведення громади, контроль за скидами стічних вод до системи централізованого водовідведення громади, умови приймання стічних вод споживачів до системи централізованого водовідведення громади, встановлення плати за скидання стічних вод у каналізаційну мережу і відповідальність за порушення Правил, встановлення терміну на реалізацію заходів з якості доведення стічних вод для суб'єктів господарювання, які всупереч чинному законодавству не мають локальних очисних споруд та встановлення розміру додаткової оплати за понаднормативне приймання забруднених стоків до системи централізованого водовідведення при порушенні вимог щодо якості режиму їх скидання. Впровадження запропонованого регуляторного акта дасть юридичну можливість користуватись Правилами у майбутніх роках.

Таким чином, реалізація такого регуляторного акта забезпечить запобігання порушень у роботі мереж і споруд системи централізованого водовідведення громади, підвищення ефективності роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації, охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод підприємств дасть можливість захистити інтереси споживачів послуг водовідведення та обґрунтувати правомірність нарахувань, проведених КП «Луцькводоканал».

## VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження вимог цього регуляторного акта не потрібно додаткових витрат з бюджету. Здійснення планових заходів з державного нагляду (контролю) вже віднесено до компетенції відповідних органів державної влади. Введення в дію регуляторного акта не потребує збільшення штату державних службовців та додаткового створення нових комунальних служб.

Сумарні витрати на виконання вимог регулювання для суб'єктів підприємництва зазначені у додатках 1,2 до аналізу регуляторного впливу.

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта запроваджується на майбутні роки, до прийняття нового акта або зміни чинного законодавства на державному рівні.

Структура запропонованого проекту рішення розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до нього у разі внесення змін до чинного законодавства України.

## VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

№ з/п	Показник	Прогнозовані значення показників результативності регуляторного акта		
		2023 рік	2024 рік	2025 рік



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ /153 від 08.11.2022



1.	Розмір надходжень коштів до бюджету громади, пов'язаних з дією акта, тис. грн	0	0	0
2.	Кількість суб'єктів господарювання та, на яких поширюватиметься дія акта	763	763	763
3.	Час, що витратиться суб'єктами господарювання щодо виконання вимог акта (на 1 суб'єкта у випадку укладання договору), години	1	0	1
4.	Розмір коштів, що витратиться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта (придбання обладнання на 1 суб'єкта), тис. грн	120 000,00	0	0
5.	Кількість обстежень та здійснень лабораторного контролю щодо дотримання величин ДК речовин, які забруднюють, у стічних водах Споживачів при водовідведенні у каналізаційну мережу громади (на 1 суб'єкта).	2	2	2
6.	Кількість порушень в частині наднормативного та понадлімітного скиду речовин, які забруднюють, у систему централізованого водовідведення громади	0	0	0
7.	Кількість пред'явлених споживачам претензій/ позовів	0	0	0
8.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо положень акта.	Високий	Високий	Високий

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюватиметься відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 за №308.

Стосовно регуляторного акта послідовно буде здійснено базове, повторне та періодичне відстеження його результативності за показниками, визначеними під час проведення аналізу регуляторного впливу до нього на підставі даних, наданих підрозділами КП «Луцькводоканал», в тому числі хіміко-бактеріологічною лабораторією. Відповідні відстеження будуть проводитись КП «Луцькводоканал» шляхом аналізу наявної інформації та статистичних даних.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено на етапі підготовки проекту регуляторного акта до набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності буде проведено через рік (в термін не пізніше двох років) з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження будуть проводитись раз на кожні три роки з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

У разі виявлення проблемних питань, вони будуть урегульовані шляхом внесення



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [16.08.2021 15:34:01](#) по [16.08.2023 15:34:01](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 153 від 08.11.2022

відповідних змін до регуляторного акта відповідно до чинного законодавства України.

Заступник міського голови

Ірина ЧЕБЕЛЮК

Директор КП «Луцькводоканал»

Віктор ГУМЕНЮК



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000001B642C00CB7E9800

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 16.08.2021 15:34:01 по 16.08.2023 15:34:01

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ /153 від 08.11.2022