



**ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

ПРОТОКОЛ

25.06.2019

Луцьк

№ 7

**Засідання головної постійної комісії
для забезпечення здійснення у виконавчих
органах міської ради державної регуляторної політики у
сфері господарської діяльності**

Взяли участь у засіданні:

Недопад Г.В. – перший заступник міського голови, голова комісії;

Смаль Б.А. – директор департаменту економічної політики, заступник голови комісії;

Гвоздецька В.М. – головний спеціаліст відділу економічного розвитку департаменту економічної політики, секретар комісії;

Гаврилевська Л.М. – заступник директора департаменту, начальник відділу доходів бюджету департаменту фінансів та бюджету;

Греля А.Ю. – начальник юридичного відділу департаменту житлово-комунального господарства;

Ковальчук Р.Л. – головний спеціаліст служби містобудівного кадастру управління містобудування та архітектури;

Селюк Х.В. – начальник відділу економічного розвитку департаменту економічної політики;

Штинька Н.А. – начальник відділу тарифної політики департаменту економічної політики;

Юрченко Н.М. – директор юридичного департаменту.

Не брали участі у засіданні:

Дильов І.Ю. – виконавчий директор обласної асоціації захисту прав малого та середнього бізнесу «Бізнес – Волинь»;

Іовенко Т.С. – голова обласної організації приватних роботодавців торгівлі та комерційної сфери;

Побережна В.О. – голова постійної комісії міської ради з питань торгівлі, послуг та розвитку підприємництва, депутат міської ради;

Рибай Н.А. – начальник управління розвитку підприємництва та реклами.



Запрошені:

Ковальчук І.В. – начальник фінансово-економічного відділу КП «Луцьке підприємство електротранспорту»;

Миرونюк. А.М. – радник міського голови;

Степанов В.П. – начальник управління транспорту та зв'язку;

Удот В.А. – заступник начальника відділу розвитку підприємництва та реклами управління розвитку підприємництва та реклами.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Визначення на відповідність проектів рішень міської ради:

«Про встановлення ставок земельного податку», «Про встановлення ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» вимогам статей 4-10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (завершення регуляторної процедури).

Розробник вищезгаданих проектів рішення – департамент фінансів та бюджету.

2. Визначення на відповідність ст. 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (направлення пакету документів до Державної регуляторної служби України для надання пропозицій, зауважень) проекту рішення Луцької міської «Про Концепцію розміщення та розвитку зовнішньої реклами та вивісок у місті Луцьку».

Розробник вищезгаданого проекту рішення – управління розвитку підприємництва та реклами.

3. Визначення проекту рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про проведення конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування» в частині затвердження умов конкурсу на відповідність ст. 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (чи підпадає проект рішення від визначення «регуляторний акт»).

Розробник вищезгаданого проекту рішення – управління транспорту та зв'язку.

4. Визначення на відповідність проекту рішення виконавчого комітету міської ради «Про вартість проїзду в міському електричному транспорті (тролейбусі)» вимогам статей 4-10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (завершення регуляторної процедури).

Розробник вищезгаданого проекту рішення – КП «Луцьке підприємство електротранспорту».

СЛУХАЛИ:

1. Недопад Г.В. – ознайомив присутніх з порядком денним засідання та запропонував розглянути проекти рішень міської ради «Про встановлення ставок земельного податку», «Про встановлення ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» на їх відповідність вимогам статей 4-10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (завершення регуляторної процедури).



ВИСТУПИЛИ:

Гвоздецька В.М. – повідомила присутніх, що дані проекти рішення є регуляторними актами і відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» пройшли усі етапи регуляторної процедури, а саме:

- включені в план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік (рішення міської ради від 29.11.2018 № 49/54 «Про затвердження плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік»). «Рішення – план» розміщене на офіційному сайті Луцької міської ради (<https://www.lutskrada.gov.ua/pages/plany-z-pidhotovky-rehuliatornykh-aktiv-ta-dopovnennia-do-nykh>) та надруковане в газеті «Луцький замок» від 06.12.2019 № 45, с. 10;

- здійснено базові відстеження проектів регуляторних актів, які розміщено на офіційному сайті Луцької міської ради в розділі «Регуляторна політика» – (<https://www.lutskrada.gov.ua/documents/pro-vstanovlennia-stavok-zemelnoho-podatku-1>, <https://www.lutskrada.gov.ua/documents/pro-vstanovlennia-stavok-iz-splaty-podatku-na-nerukhome-maino-vidminne-vid-zemelnoi-dilianky-na-2020-rik-1>);

- повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів, проекти рішень міської ради та АРВ розміщено на офіційному сайті Луцької міської ради (<https://www.lutskrada.gov.ua/documents/pro-vstanovlennia-stavok-iz-splaty-podatku-na-nerukhome-maino-vidminne-vid-zemelnoi-dilianky-na-2020-rik-1>, <https://www.lutskrada.gov.ua/documents/pro-vstanovlennia-stavok-zemelnoho-podatku-1>). Повідомлення про оприлюднення вищезгаданих проектів рішень міської ради та самі проекти рішень також були надруковані в газеті «Луцький замок» від 16.05.2019 № 17, с. 10;

- Луцька міська рада з допомогою платформи електронної демократії «DEM - консультації з громадськістю» вивчає думку громади щодо реалізації ряду нормативно-правових актів. Метою є консультації з громадськістю та врахування пропозицій при підготовці різного роду документів, які впливатимуть на життя лучан. Тому, проекти рішень міської ради було висвітлено на даній платформі для отримання зауважень та пропозицій від громадськості (<https://consult.e-dem.tools/0710100000>). Жодних пропозицій чи зауважень не надходило.

- 18. 06. 2019 відбулося громадське обговорення у формі «круглого столу» проектів рішень міської ради «Про встановлення ставок земельного податку», «Про встановлення ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» (оголошення про проведення громадських обговорень та результат обговорень було висвітлено на офіційному сайті Луцької міської ради в розділі «Оперативна інформація», складено протокол).

Відповідно до ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» 20.05.2019 до Державної регуляторної служби України (вул. Арсенальна, 9, м. Київ) був надісланий в електронному варіанті та на паперових носіях «пакет документів» з метою одержання зауважень та пропозицій.

Недопад Г.В. – запропонував вважати проекти рішень міської ради «Про встановлення ставок земельного податку», «Про встановлення ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» такими,



що пройшли регуляторну процедуру згідно Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

«за» – 9 чол., «утрималось» 0 – чол., «проти» – 0 чол.

УХВАЛИЛИ:

1. Проекти рішень міської ради «Про встановлення ставок земельного податку», «Про встановлення ставок із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік» визначено такими, що пройшли усю регуляторну процедуру згідно вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Рекомендувати розробникам внести проекти рішень на чергове засідання міської ради та у разі їх затвердження – не пізніше як у 10-денний строк оприлюднити рішення у друкованих засобах масової інформації.

2. Визначення на відповідність ст. 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (направлення пакету документів до Державної регуляторної служби України для надання пропозицій, зауважень) проекту рішення Луцької міської ради «Про Концепцію розміщення та розвитку зовнішньої реклами та вивісок у місті Луцьку».

ВИСТУПИЛИ:

Удот В.А. – ознайомив присутніх з проектом рішення, з метою його прийняття (метою є впорядкування розміщення рекламних засобів та вивісок, вирішення проблеми формування рекламної інфраструктури та інфраструктури вивісок в архітектурному середовищі міста із врахуванням містобудівних умов, історичних та природно-географічних факторів, збереження цілісності сприйняття пам'яток архітектури та містобудування, оптимізації розміщення конструкцій зовнішньої реклами і створення таких умов життєдіяльності людини в місті, де зовнішня реклама, інформаційні вивіски та навколишнє середовище об'єднані в єдиний гармонійний ансамбль). Також, повідомив про основні вимоги та обмеження до засобів зовнішньої реклами та їх розміщення, зокрема, про заборону розміщення засобів зовнішньої реклами на алеях, зелених зонах парків, скверів, про заборону розміщення виносних рекламних конструкцій типу «штендер» на всій території міста, про заборону рекламних носіїв на фасадах житлових будинків і т. п.

Гвоздецька В.М. – вищезгаданий проект рішення відповідає ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», оскільки відповідає принципам державної регуляторної політики, зокрема – доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки.

Ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регламентує обов'язковість підготовки розробником стосовно кожного проекту регуляторного акта аналізу регуляторного впливу. Тому, до проекту рішення Луцької міської ради «Про Концепцію розміщення та розвитку зовнішньої реклами та вивісок у місті Луцьку» був розроблений аналіз регуляторного впливу, який разом з проектом рішення, а також повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта розміщено на офіційному сайті Луцької міської ради в розділі «Регуляторна політика»



(<https://www.lutskrada.gov.ua/documents/pro-kontseptsiiu-rozmishchennia-ta-rozvytku-zovnishnoi-reklamy-ta-vyvisok-v-misti-lutsku>) з метою одержання зауважень, пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань (ст. 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»).

Розробник проекту регуляторного акта при підготовці аналізу регуляторного впливу дотримався вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308».

Відповідно до ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд міської ради, подається до відповідальної постійної комісії (головна постійна комісія для забезпечення здійснення у виконавчих органах міської ради державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності) для вивчення та надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам ст. 4, 8 цього Закону. Відповідальна постійна комісія забезпечує підготовку експертного висновку щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта, який разом з цим проектом та підписаним АРВ подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому КМУ порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Недопад Г.В. - запропонував, якщо немає зауважень та пропозицій щодо проекту рішення, АРВ, направити «пакет документів» до Державної регуляторної служби України.

«за» – 9 чол., «утрималось» 0 – чол., «проти» – 0 чол.

УХВАЛИЛИ:

Погодити експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту рішення «Про Концепцію розміщення та розвитку зовнішньої реклами та вивісок у місті Луцьку» та надіслати «пакет документів» до Державної регуляторної служби України для отримання зауважень, пропозицій (погодження).

3. Визначення проекту рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про затвердження умов перевезень при проведенні конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування» на відповідність ст. 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (чи підпадає проект рішення під визначення «регуляторний акт»).

СЛУХАЛИ:

Степанов В.П. – ознайомив присутніх з проектом рішення, з метою його прийняття.

Миронюк А.М. – у ст. 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» чітко прописані умови конкурсу на перевезення пасажирів, а саме: визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками; державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.



Відповідно до ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Недопад Г.В. – проект рішення виконавчого комітету «Про затвердження умов перевезень при проведенні конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування» в частині «затвердження умов перевезень» дійсно дублює ст. 44 Закону України «Про автомобільний транспорт». Отже, поставив на голосування, чи «підпадає» під дію ст. 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» вищевказаний проект рішення.

«за» – 0 чол., «утрималось» 0 – чол., «проти» – 9 чол.

УХВАЛИЛИ: проект рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про затвердження умов перевезень при проведенні конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування» не підпадає під дію ст. 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

4. Визначення на відповідність проекту рішення виконавчого комітету міської ради «Про вартість проїзду в міському електричному транспорті (тролейбусі)» вимогам статей 4-10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (завершення регуляторної процедури).

ВИСТУПИЛИ:

Гвоздецька В.М. – повідомила присутніх, що даний проект рішення є регуляторним актом і відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» пройшов усі етапи регуляторної процедури, а саме:

- включений в план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік (рішення виконавчого комітету Луцької міської ради від 07.11.2018 № 692-1 «Про затвердження плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік»). «Рішення – план» розміщено на офіційному сайті Луцької міської ради (<https://www.lutskrada.gov.ua/pages/plany-z-pidhotovky-rehuliatornykh-aktiv-ta-dopovnnennia-do-nykh>) та надруковано в газеті «Луцький замок» від 05.11.2018 № 42, с. 10;

- здійснено базове відстеження проекту регуляторного акта, яке розміщено на офіційному сайті Луцької міської ради в розділі «Регуляторна політика» – (<https://www.lutskrada.gov.ua/documents/pro-vstanovlennia-stavok-zemelnoho-podatku-1>, <https://www.lutskrada.gov.ua/documents/pro-vartist-proizdu-v-miskomu-elektrychnomu-transporti-troleibusi-1>);

- повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту, проект рішення міської ради та АРВ розміщено на офіційному сайті Луцької міської ради (<https://www.lutskrada.gov.ua/documents/pro-vartist-proizdu-v-miskomu-elektrychnomu-transporti-troleibusi-1>). Повідомлення про оприлюднення вищезгаданого проекту рішення міської ради та сам проект рішення також було надруковано в газеті «Луцький замок» від 16.05.2019 № 17, с. 10;



- Луцька міська рада з допомогою платформи електронної демократії «DEM - консультації з громадськістю» вивчає думку громади щодо реалізації ряду нормативно-правових актів. Метою є консультації з громадськістю та врахування пропозицій при підготовці різного роду документів, які впливатимуть на життя лучан. Тому, проект рішення виконавчого комітету Луцької міської ради було висвітлено на даній платформі для отримання зауважень та пропозицій від громадськості (<https://consult.e-dem.tools/0710100000>). Жодних пропозицій чи зауважень не надходило.

- 19.06.2019 відбулося громадське обговорення у формі «круглого столу» проекту рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про вартість проїзду в міському електричному транспорті (тролейбусі)» (оголошення про проведення «круглого столу» та результат обговорень було висвітлено на офіційному сайті ЛМР в розділі «Оперативна інформація» та в газеті «Луцький замок» від 13.06.2019 № 21, с. 1 та складено протокол).

Ковальчук І.В. – на громадському обговоренні було внесено пропозицію щодо зменшення вартості місячного проїзного квитка для населення з 240,0 грн (запропонованого в проекті) на 200,0 грн. Пропозицію враховано.

Недопад Г.В. – запропонував вважати проект рішення Луцької міської ради «Про вартість проїзду в міському електричному транспорті (тролейбусі)» таким, що пройшов регуляторну процедуру згідно Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

«за» – 9 чол., «утрималось» 0 – чол., «проти» – 0 чол.

УХВАЛИЛИ:

1. Проект рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про вартість проїзду в міському електричному транспорті (тролейбусі)» визначено таким, що пройшов усю регуляторну процедуру згідно вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Рекомендувати розробникам внести проект рішення на чергове засідання виконавчого комітету та у разі його затвердження – не пізніше як у 10-денний строк оприлюднити рішення у друкованих засобах масової інформації.

Головуючий

Григорій НЕДОПАД

Секретар комісії

Вікторія ГВОЗДЕЦЬКА

