Аналіз регуляторного впливу

проекту рішення сесії Луцької міської ради

«Про Порядок розміщення вивісок у місті Луцьку»

Назва регуляторного акта: проект рішення сесії міської ради «Про Порядок розміщення вивісок у місті Луцьку».

Регуляторний орган: виконавчий комітет Луцької міської ради.

Розробник документа: управління містобудування та архітектури Луцької міської ради.

Відповідальна особа: заступник начальника управління містобудування та архітектури, головний інженер Швай В.О.

Поштова адреса: м. Луцьк, вул. Лесі Українки,35, тел.777867

**1.Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання:**

Необхідність розробки проекту рішення сесії міської ради «Про Порядок розміщення вивісок у місті Луцьку» викликана доопрацюванням правового регулювання зазначеної проблеми на місцевому рівні. Певною мірою розміщення вивісок регулюється нормативними актами Кабінету Міністрів України та інших центральних органів виконавчої влади (наприклад: розташування вивісок органів державної влади, навчальних закладів тощо),ліцензійними умовами провадження певних видів господарської діяльності, правилами сертифікації послуг харчування, готельної діяльності, правилами торгівлі різними видами товарів.

На теперішній час у місті недостатня база стосовно елементів розміщення та дизайну вивісок.

Наявна правова невизначеність у сфері розміщення вивісок призвела до негативних наслідків:

- спотворення цілісного архітектурно-дизайнерського ансамблю міста, в першу чергу, історичного центру Луцька, що поступово втрачає свою унікальність через безконтрольне, самовільне розміщення на фасадах будинків і споруд різного роду вивісок, які в окремих випадках не відповідають естетичним вимогам.

- порушення майнових прав, насамперед територіальної громади міста та ослаблення економічних основ місцевого самоврядування при здійсненні майнових операцій з об’єктами права комунальної власності, що на теперішній час відбувається при безконтрольному використанні (а іноді і пошкодженні) фасадів будинків.

- розповсюдження по місту вивісок, які не відповідають сучасним вимогам щодо формування безпечного середовища й чинним нормативним актам у галузі будівництва та стандартизації.

Відсутність певного порядку розміщення вивісок призводить до виникнення спірних питань.

Суб’єкти, на яких проблема справляє негативний вплив – жителі та гості міста, для яких:

* небезпечні за технічним станом вивіски можуть становити загрозу для життя та здоров’я;
* незадовільний естетичний вигляд насичених вивісками фасадів будівель, пам’яток історико-культурної спадщини, що призводить до нарікання мешканців міста.
* порушення мовного режиму, що викликає пониження соціального самопочуття.

**2. Цілі державного регулювання, які передбачається зробити для вирішення проблеми:**

Основними цілями проекту належить визначити:

2.1. Створення сучасного правового простору щодо розміщення вивісок, що буде відповідати проблемам як суб’єктів господарювання, так і територіальної громади міста, шляхом прийняття місцевого нормативно - правого акта, який врегулює процедуру розміщення вивісок та запобігатиме самовільному використанню комунальної власності при їх встановленні.

2.2. Впровадження єдиної прозорої системи в цій сфері, що дасть право:

а)організовувати взаємодію між суб’єктами господарювання, які розміщують вивіски з органами місцевого самоврядування;

б)запровадити єдину форму документа, відповідно до якого повинна розміщуватись вивіска, та порядок його погодження та реєстрації;

в)створити систему контролю за процесом розміщення вивісок, їх технічним станом .

2.3.Найбільш повне задоволення потреб мешканців та гостей міста в естетичному використанні міського інформаційного простору, спрямованих на реалізацію конституційних прав громадян та безпечне для життя та здоров’я довкілля.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей:**  3.1.Залишення існуючої ситуації без змін та неприйняття запропонованого проекту.

Враховуючи усі негативні наслідки недостатньо нормативно-правового регулювання розміщення вивісок, розглядати цю альтернативу недоцільно.

3.2.Очікування прийняття нормативного акта з вирішення цієї проблеми на загальнодержавному рівні.

Такий альтернативний спосіб є малоймовірним, що призведе до очікування на невизначений строк питання прийняття порядку розміщення вивісок та викличе виникнення протиріч між органами місцевого самоврядування та мешканцями міста.

3.3.Регулювання відносин у сфері розміщення вивісок за порядком, що аналізується.

Перевага такого способу базується на принципі загальнообов’язковості рішень сесії, що встановлено Конституцією України та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Можливі способи досягнення | Оцінка способу | Причини відмови альтернативних способів(аргументи переваги обраного способу |
| Бездіяльність | незабезпечення основних положень державної регуляторної політики | виникнення труднощів при розміщенні та оформленні вивісок на фасадах будівель |
| Обраний спосіб | чіткий, єдиний механізм розташування вивісок на території міста | забезпечення вимог державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності суб’єктами господарювання |

**4. Механізм та заходи, які забезпечують розв’язання проблеми:**

Проблему пропонується розв’язати шляхом прийняття рішення сесії Луцької міської ради «Про Порядок розміщення вивісок у місті Луцьку», в якому передбачено:

4.1.Вимоги до вивісок:

а)архітектурно-естетичні - дотримання структурної побудови, стилістичної єдності фасадів, недопущення пошкодження елементів архітектури при розміщенні вивісок;

б)технічні - безпека при експлуатації, відповідність державним нормам та стандартам;

в)інформаційні - використання єдиної мовної стилістики, встановлення обсягу інформації;

г) повідомлення, яке повинно інформувати споживача про місце знаходження суб’єкта господарювання.

Порядок розміщення вивісок містить норми та визначення термінів.

4.2.Повноваження органів щодо здійснення нагляду за дотриманням суб’єктами господарювання вимог порядку розміщення вивісок, а також вимог про усунення виявлених порушень.

4.3.Організація та проведення інвентаризації вивісок, підготовка та пред’явлення вимог до проведення самовільно розміщених вивісок та їх демонтажу.

Розробка проекту рішення сесії Луцької міської ради «Про Порядок розміщення вивісок у місті Луцьку» здійснювалась за принципами законності, гласності, колегіальності, економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

Враховано практичний досвід роботи щодо регулювання розміщення вивісок в інших містах України.

**5.Обгрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта**

Прийняття регуляторного акта врегульовує правові відносини, що виникають між суб’єктом господарювання й органами виконавчої влади та місцевого самоврядування при розміщенні на території міста вивіски.

За рахунок викладення вимог до вивісок, регламенту їх легалізації повноважень уповноважених органів та відповідальності суб’єктів господарювання регуляторним актом знижено до мінімуму вплив зовнішніх факторів на сферу розміщення вивісок.

Можливість досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у разі добросовісного виконання органами місцевого самоврядування, суб’єктами господарювання його вимог.

Впровадження вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

До негативних обставин, які можуть вплинути на виконання вимог регуляторного акта – зміни у чинному законодавстві. В цьому випадку може мати місце невідповідності положень регуляторного акта нормам, що встановлюється нормативно-правовим актом вищої юридичної сили.

Зазначена обставина негативно вплине на виконання вимог акта, проте може бути подолана шляхом внесення корегувань до нього.

**6.Очікувані результати прийняття акта**

Проект рішення міської ради «Про Порядок розміщення вивісок у місті Луцьку» дасть змогу упорядкувати систему розміщення вивісок та території міста Луцька та за рахунок впорядкування вимог до нього здійснити демонтаж самовільно розміщених вивісок.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу регуляторного акта** | Можливі вигоди | **Можливі витрати** |
| *Органи місцевого самоврядування* | - досягнення цілей, передбачених у пункті 2 аналізу;  - виключення ситуацій, пов’язаних з можливими корупційними діями, неофіційними витратами | витрати відсутні |
| *Суб’єкти господарювання* | - досягнення цілей, передбачених у пункті 2 аналізу  - виключення ситуацій, пов’язаних з можливими корупційними діями, неофіційними витратами суб’єктів господарювання в процесі розміщення вивіски  - додаткове забезпечення можливості оскарження незаконних дій з боку органів та осіб, які мають компетенцію на втручання в процес розташування вивісок | витрати пов’язані з виготовленням ескізного проекту вивіски, як складової технічного паспорта |
| *Населення* | - захист майнових прав територіальної громади міста при використанні фасадів будинків, які є комунальною власністю,  - посилення рівня безпеки та комфорту міського середовища через скорочення кількості вивісок у незадовільному технічному стані | витрати відсутні |

Запропоноване рішення не включає додаткових витрат на його контроль, оскільки не передбачає збільшення кадрового складу органів місцевого самоврядування та відповідних структур.

**7.Строк дії регуляторного акту**:

Передбачається не обмежувати строк дії запропонованого регуляторного акта.

У разі виникнення потреби, у зв’язку зі зміною чинного законодавства України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, вноситимуться зміни до запропонованого регуляторного акта.

**8.Показники результативності регуляторного акта:**

Рішення сесії Луцької міської ради «Про Порядок розміщення вивісок у місті Луцьку» є загальнообов’язковим для використання на території міста Луцька для усіх суб’єктів господарювання.

Прогнозовані показники результативності дії рішення сесії Луцької міської ради «Про Порядок розміщення вивісок у місті Луцьку»

Статистичні показники:

* кількість паспортів на вивіски, що надійшли на погодження та реєстрацію;
* кількість зареєстрованих паспортів на вивіски;
* терміни погодження та реєстрації паспортів на вивіски;
* кількість встановлених у місті вивісок;
* кількість демонтованих вивісок добровільно, примусово.

**9.Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта:**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься на підставі даних за статистичними показниками.

Оскільки для визначення показників результативності регуляторного акта виключно статистичні дані, базове відстеження буде проведено через рік з дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через два роки. За результатами буде встановлена повнота та ефективність введення в дію порядку розміщення вивісок на території міста Луцька.

Періодичні відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюється раз в три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Начальник управління Леонід Герасимюк

Гловацька 777867